**5.2. Подпрограмма «Создание благоприятных условий**

**для развития малого и среднего предпринимательства»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства |
| Координатор | Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» |
| Ответственный исполнитель | Управление по развитию территории Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» |
| Соисполнители | Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» (далее Администрация Якшур-Бодьинского района), в том числе Управление культуры, молодежи и спорта, Отдел по имущественным отношениям Управления по строительству, имущественным отношениям и жилищно-коммунальному хозяйству, Управление народного образования; МКК Якшур-Бодьинский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства. |
| Цель | Создание благоприятных условий для стимулирования экономической активности малого и среднего предпринимательства на территории Якшур-Бодьинского района.  Формирование оптимальных условий для инвесторов и благоприятного инвестиционного климата, стимулирование привлечения инвестиций в экономику Якшур-Бодьинского района. |
| Задачи | 1. Проведение системной работы по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и снижению административного давления на бизнес. 2. Совершенствование системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Якшур-Бодьинского района. 3. Содействие развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Якшур-Бодьинского района. 4. Повышение конкурентоспособности субъектов малого бизнеса. 5. Оказание содействия инициаторам инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории района, в их разработке и реализации. 6. Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, для привлечения инвестиций в экономику района. 7. Повышение информационной открытости инвестиционной деятельности в Якшур-Бодьинском районе. 8. Оптимизация административных процедур в значимых для инвестиционной деятельности сферах (земельно-имущественные отношения, строительство, подключение к инженерным сетям). 9. Адресность в работе с группами источников инвестиционных ресурсов, индивидуальный подход к проблемам и задачам конкретного инвестора, создание положительного имиджа района для потенциальных инвесторов. |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч населения, единиц.   2) Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов.  3) Поступления от патентной системы налогообложения в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики», тыс. рублей.   1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб. 2. Количество самозанятых, единиц. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации подпрограммы: 2021-2026 годы.  Этапы реализации подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» | Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» приведено в Приложении 5 к муниципальной программе.  Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования приведена в Приложении 6 к муниципальной программе.  Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.  Субсидии из бюджета Удмуртской Республики могут быть привлечены по итогам участия Якшур-Бодьинского района в конкурсных процедурах по распределению субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Конечным результатом реализации подпрограммы является устойчивое развитие предпринимательства в Якшур-Бодьинском районе, повышение доходов и занятости населения района.  Ожидаемые результаты на конец реализации подпрограммы (к 2026 году):  1) число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч населения составит 346,5 единиц;  2) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составит 31,6 процентов.  3) количество самозанятых граждан, применяющих специальный налоговый режим на профессиональный доход, составит 1700 единиц.  От реализации подпрограммы будут получены следующие виды эффектов:  - экономический эффект – за счет создания новых производств, внедрения новых технологий;  - социальный эффект – за счет создания новых рабочих мест, повышения доходов и занятости населения;  - экологический эффект – от использования новых энергосберегающих технологий;  - бюджетный эффект – за счет поступления текущих и дополнительных налоговых доходов в бюджет района от осуществления деятельности новых производств, объектов потребительского рынка.  Бюджетный эффект от реализации подпрограммы заключается в поступлении доходов от патентной системы налогообложения в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики». Доходы бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» от применения данного режима налогообложения предпринимателями за весь период реализации подпрограммы оцениваются в размере 20771 тыс. рублей. |

**5.2.1. Характеристика сферы деятельности**

Развитие малого предпринимательства представляет собой важный сектор социально-экономической сферы. Оно в значительной степени определяет темпы экономического роста, структуру и качество валового продукта, занятость населения, пополнение бюджета и решение социальных проблем района.

На 1 января 2024 года в Якшур-Бодьинском районе зарегистрировано 665 субъектов малого и среднего бизнеса.

Малые предприятия осуществляют деятельность практически во всех отраслях экономики: торговле, общественном питании, промышленности, строительстве. Значительную часть малого и среднего бизнеса района представляет сфера оптовой и розничной торговли и ремонта автотранспортных – более 35 %, доля обрабатывающих производств, услуг в сфере транспорта и связи составляет более 21%, доля строительной отрасли – около 15%. Доля занятых в сфере малого и среднего бизнеса в районе составляет 29,8% от общей численности занятых в экономике района.

Сведения, характеризующие деятельность малого и среднего бизнеса за 2021-2023 годы:

| Наименование показателя | 2021г. | 2022г. | 2023г. |
| --- | --- | --- | --- |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, единиц | 262,3 | 282,8 | 343,2 |
| Количество индивидуальных предпринимателей, единиц | 402 | 436 | 535 |
| Количество субъектов среднего предпринимательства – юридических лиц, единиц | 1 | 1 | 1 |
| Количество субъектов малого предпринимательства – юридических лиц, единиц | 129 | 127 | 129 |
| Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с учетом ИП) в общей численности занятого населения, процентов | 31,4 | 31,4 | 31,4 |
| Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий, человек | 1790 | 1790 | 1790 |
| Объем средств, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. руб. | 23298,25 | 24677 | 17380,0 |
| -средства местного бюджета, тыс. руб. | 8,25 | 10,0 | 10,0 |
| -средства МКК Якшур-Бодьинский муниципальный фонд, тыс. руб. | 23290 | 24667 | 17370 |

Налоговым кодексом Российской Федерации для индивидуальных предпринимателей установлен специальный налоговый режим:

- патентная система налогообложения (введена с 1 января 2013 года Законом Удмуртской Республики от 28 ноября 2012 г. № 63-РЗ «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике»).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации 100 процентов поступлений по данному специальному налоговому режиму зачисляется в бюджеты муниципальных округов (городских округов).

Основные проблемы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства:

- отсутствие у малых предприятий и индивидуальных предпринимателей достаточных финансовых ресурсов на расширение деятельности, особенно в производственной сфере;

- ограниченность механизмов финансово - кредитной поддержки малых предприятий и индивидуальных предпринимателей;

- частые изменения в системе налогообложения;

- недостаточный уровень квалификации, отсутствие необходимого образования для ведения бизнеса.

Реализация подпрограммы направлена на создание условий, способствующих поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

**5.2.2. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального округа в рамках подпрограммы отнесены вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства осуществляется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=544928B5E28AA48944CDF8580D4D16A73667FEC97E970AFE2AD21744E0Q8dFO) от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», [Законом](consultantplus://offline/ref=544928B5E28AA48944CDE6551B2148AF3468A9C37A9506AF718D4C19B78603C1QDd3O) Удмуртской Республики от 8 октября 2008 года № 34-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике».

Одной из задач государственной программы Удмуртской Республики «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 апреля 2013 года № 161, является - создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

В соответствии с подпрограммой «Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства» осуществляются мероприятия по следующим основным направлениям:

- организация курсов, обучающих совещаний, семинаров для предпринимателей на базе Администрации Якшур-Бодьинского района;

- информационное обеспечение малого бизнеса, а также жителей района, желающих организовать свой бизнес;

- снижение административных барьеров;

- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства помещений в аренду;

- содействие предпринимателям в предоставлении финансовой поддержки через МКК Якшур-Бодьинский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства, МКК Удмуртский фонд развития предпринимательства;

- содействие малому предпринимательству в сфере инноваций и высоких технологий.

Согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденному постановлением Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» от 16 октября 2023 года № 1616, социально-значимыми видами деятельности, осуществляемыми субъектами малого и среднего предпринимательства на среднесрочную перспективу являются: промышленное производство и производство товаров народного потребления; производство и переработка сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с приоритетами государственной политики, в рамках полномочий органов местного самоуправления, определены цель и задачи подпрограммы.

Цель подпрограммы - создание условий для развития предпринимательства, в том числе в производственной сфере, на территории Якшур-Бодьинского района.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы будут решаться следующие задачи:

1) Проведение системной работы по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и снижению административного давления на бизнес.

1. Совершенствование системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Якшур-Бодьинского района.
2. Содействие развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Якшур-Бодьинского района.
3. Повышение конкурентоспособности субъектов малого бизнеса.
4. Оказание содействия инициаторам инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории района, в их разработке и реализации.
5. Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, для

привлечения инвестиций в экономику района.

1. Повышение информационной открытости инвестиционной деятельности в Якшур-Бодьинском районе.
2. Оптимизация административных процедур в значимых для инвестиционной деятельности сферах (земельно-имущественные отношения, строительство, подключение к инженерным сетям).
3. Адресность в работе с группами источников инвестиционных ресурсов, индивидуальный

подход к проблемам и задачам конкретного инвестора, создание положительного имиджа района для потенциальных инвесторов.

**5.2.3. Целевые показатели (индикаторы)**

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

1) Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч населения, единиц.

Показатель характеризует уровень развития малого и среднего предпринимательства в районе, влияет на доходы и занятость населения. Предусмотрен в составе показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

2) Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов.

Показатель характеризует уровень трудовых ресурсов, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства. Предусмотрен в составе показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

3) Поступления от патентной системы налогообложения в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики», млн. руб.

Показатель характеризует бюджетную эффективность деятельности субъектов малого предпринимательства.

4) Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.

5) Количество самозанятых, единиц.

Сведения о целевых показателях и их значениях по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

**5.2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации - 2021-2026 годы.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**5.2.5. Основные мероприятия**

В рамках подпрограммы реализуются:

мероприятия по поддержке и стимулированию развития малого и среднего предпринимательства в Якшур-Бодьинском районе;

мероприятия по улучшению инвестиционного климата в Якшур-Бодьинском районе.

Основные мероприятия реализуются в целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов для реализации мер поддержки малого и среднего предпринимательства в районе.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатах представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

**5.2.6. Меры муниципального регулирования**

Меры муниципального регулирования не предусмотрены (Приложение 3 к муниципальной программе).

**5.2.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы муниципальными учреждениями муниципальные услуги не оказываются (Приложение 4 к муниципальной программе).

**5.2.8. Взаимодействие с органами государственной власти Удмуртской Республики, организациями и гражданами**

В рамках подпрограммы осуществляется взаимодействие с Министерством экономики Удмуртской Республики в части:

* получения информации о мерах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
* участия представителей малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность на территории Якшур-Бодьинского района, в региональных и межрегиональных выставках и ярмарках;
* участия представителей малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность на территории Якшур-Бодьинского района, в образовательных программах, реализуемых органами государственной власти Удмуртской Республики;
* участия субъектов малого и среднего предпринимательства района в республиканском конкурсе «Лучший предприниматель года»;
* участия муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» в республиканских конкурсах для муниципальных образований в целях получения грантов на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки малого предпринимательства принят [Указ](consultantplus://offline/ref=15FA8CCF2079D04ECC82A825D43C71D60D32DCC3539C5D55627A4E2A7BFFE5A7S2gCK) Президента Удмуртской Республики от 2 сентября 2008 года № 138 «О мерах по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований в Удмуртской Республике».

Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, реализуют меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих деятельность на территории Якшур-Бодьинского района. К таким организациям относятся: АО «Корпорация развития Удмуртской Республики», Микрокредитная компания Удмуртский фонд развития предпринимательства, Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, [Ассоциация «Лига развития общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики»](http://www.udbiz.ru/infra/liga_ur), АУ УР «[Республиканский бизнес-инкубатор](http://rbi18.ru)», [Центр поддержки экспорта Удмуртской Республики](http://udmexport.ru/), [АНО «Центр развития предпринимательства Удмуртской Республики»](http://www.udbiz.ru/infra/ugfpmp/projects/young_business), МКК Якшур-Бодьинский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства. Информация о целях и задачах каждой организации инфраструктуры, результатах и условия их работы, реализуемых проектах и планах на будущее, размещена в сети «Интернет» по адресу: <https://yakshurbodya.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/biznes-predprinimatelstvo> /infrastruktura-podderzhki-predprinimatelstva/.

ТОСП по Якшур-Бодьинскому району филиала Республиканского ЦЗН «ЦЗН Игринского района» осуществляет мероприятия, направленные на обучение начинающих предпринимателей из числа безработных граждан основам предпринимательской деятельности.

В целях учета мнения и обеспечения защиты интересов субъектов малого и среднего предпринимательства при формировании и реализации мер, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, образован Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики». В состав Совета входят представители Администрации Якшур-Бодьинского района, субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Для организации взаимодействия с предпринимателями на официальном сайте муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» размещена и на постоянной основе актуализируется информация об органах местного самоуправления района, их структурных подразделениях, контактных телефонах и адресах электронной почты.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы осуществляется взаимодействие с Управлением народного образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики».

**5.2.9. Ресурсное обеспечение**

Источниками ресурсного обеспечения подпрограммы являются:

1. средства бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики», в том числе субсидии из бюджета Удмуртской Республики, предоставляемые на конкурсной основе;
2. средства бюджета Удмуртской Республики, направляемые непосредственно на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства Якшур-Бодьинского района;
3. займы субъектам малого и среднего предпринимательства Якшур-Бодьинского района за счет средств Микрокредитной компании Якшур-Бодьинский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства;
4. кредитные ресурсы, привлеченные субъектами малого и среднего предпринимательства Якшур-Бодьинского района под гарантии Гарантийного фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» приведено в Приложении 5 к муниципальной программе.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования приведена в Приложении 6 к муниципальной программе.

**5.2.10. Риски и меры по управлению рисками**

Изменение налогового законодательства.

Внешним риском является изменение налогового законодательства Российской Федерации, следствием которого может стать увеличение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес. Такое развитие ситуации повлечет за собой прекращение деятельности ряда субъектов малого и среднего предпринимательства района.

На региональном уровне возможно принятие правовых актов об изменении условий применения патентной системы налогообложения.

Изменение налогообложения по специальным налоговым режимам, применяемым субъектами малого предпринимательства, может оказать влияние на развитие данного сектора экономики, как в позитивную сторону (при снижении налоговой нагрузки), так и в негативную сторону (при увеличении налоговой нагрузки). Для минимизации рисков, при необходимости, в рамках полномочий органов местного самоуправления Якшур-Бодьинского района, будет осуществляться взаимодействие с органами государственной власти Удмуртской Республики в части установления порядка применения патентной системы налогообложения.

Организационные риски связаны с возможными ошибками в управлении реализацией подпрограммы, невыполнением в установленные сроки отдельных мероприятий подпрограммы. Меры по управлению организационными рисками:

* 1. составление планов реализации подпрограммы;
  2. составление полугодового отчета и годового отчета о реализации муниципальной программы;
  3. закрепление персональной ответственности за исполнение мероприятий и достижение значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы;
  4. информирование населения и открытая публикация данных о ходе реализации подпрограммы;
  5. оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики».

Финансовые риски связаны с ограниченностью объемов финансирования подпрограммы. Для управления риском будут обосновываться требуемые объемы финансовых ресурсов в рамках бюджетного цикла, реализовываться меры по привлечению средств из иных источников, при необходимости - уточняться перечень и сроки реализации мероприятий подпрограммы.

Финансовые риски также связаны с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. В качестве меры по управлению риском предусматривается осуществление мероприятий внутреннего финансового контроля.

Кадровые риски связаны с недостаточным уровнем квалификации работников. В качестве меры для управления риском будут осуществляться мероприятия по подготовке и переподготовка кадров.

**5.2.11. Конечные результаты и оценка эффективности**

Конечным результатом реализации подпрограммы является устойчивое развитие предпринимательства в Якшур-Бодьинском районе, повышение доходов и занятости населения района.

Ожидаемые результаты на конец реализации подпрограммы (к 2026 году):

1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч населения составит 346,5 единиц.
2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составит 31,60 процентов.

Бюджетный эффект от реализации подпрограммы заключается в поступлении доходов от патентной системы налогообложения в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики». Доходы бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Якшур-Бодьинский район Удмуртской Республики» от применения данного режима налогообложения предпринимателями за весь период реализации подпрограммы ожидаются в размере 20771 тыс. рублей.