Приложение

к постановлению Администрации

муниципального образования

«Якшур-Бодьинский район»

от «13» января 2020г. № 8

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ЯКШУР-БОДЬИНСКИЙ РАЙОН»**

**«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ»**

Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Управление муниципальными финансами |
| Подпрограммы | 11.1 Управление муниципальными финансами;  11.2 Повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета |
| Координатор | Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» |
| Ответственный исполнитель | Управление финансов Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (далее Управление финансов) |
| Соисполнители | Администрация муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», органы местного самоуправления в Якшур-Бодьинском районе (по согласованию) |
| Цель программы | Обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления |
| Задачи программы (цели подпрограммы) | 1) Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  2) нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Якшур-Бодьинском районе, организация планирования и исполнения консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», кассового обслуживания исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;  3) нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля;  4) проведение консервативной долговой политики;  5) совершенствование системы распределения финансовых ресурсов между бюджетом муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетами муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений;  6) развитие информационной системы управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» |
| Целевые показатели (индикаторы) программы | 1) Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», тыс.руб.;  2) Отношение дефицита бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» к доходам бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации,%;  3) Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» к расходам бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»,%;  4) Доля расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики),%. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации 2020-2024 годы.  Этапы реализации муниципальной программы и ее подпрограмм не выделяются. |
| Ресурсное  обеспечение  за счёт средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» | Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» приведено в приложении 5 к муниципальной программе.  Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования приведена в приложении 6 к муниципальной программе.  Ресурсное обеспечение программы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.  Возможно привлечение средств на реализацию подпрограммы из бюджета Удмуртской Республики по итогам конкурсных процедур.  Расходы на содержание исполнителей и соисполнителей мероприятий подпрограмм 11.1, 11.2 учтены в составе расходов на содержание Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» *(муниципальная программа «Управление муниципальными финансами»).* |
| Ожидаемые конечные результаты программы, оценка планируемой  эффективности | 1) сбалансированность бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;  2) увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» до 265 795 тыс. рублей в 2024 году;  3) просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» будет минимальной и не превысит 1 процента от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  4) определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  5) создание условий для повышения эффективности управления общественными финансами в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» для выполнения муниципальных функций и обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества;  6) переход на формирование бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств. Доля расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формируемых в рамках муниципальных программ, в 2020 году составит 98,5 процента в расходах бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». |

**11.1. ПОДПРОГРАММА**

**«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ»**

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Управление муниципальными финансами |
| Координатор | Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» |
| Ответственный  исполнитель | Управление финансов Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (Управление финансов) |
| Соисполнители | Органы местного самоуправления в Якшур-Бодьинском районе (по согласованию) |
| Цель | 1) обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  2) нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район», организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», кассового обслуживания исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;  3)нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля;  4) проведение консервативной долговой политики;  5)совершенствование системы распределения финансовых ресурсов между бюджетом муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетами муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений;  6)обеспечение условий для реализации муниципальной программы. |
| Задачи | 1) разработка нормативных правовых, правовых актов, необходимых для обеспечения бюджетного процесса;  2) организация составления, составление проекта бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», прогноза консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  3) организация исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  4) казначейское исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  5) организация и ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности;  6) составление отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формирование отчетности консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», иной финансовой отчетности;  7) организация составления, составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», свода реестров расходных обязательств муниципальных образований сельских поселений;  8) проведение контрольных мероприятий Управлением финансов в соответствии с Планом контрольно-ревизионной работы;  9) создание условий и стимулов для функционирования полноценных систем финансового контроля в органах местного самоуправления;  10) разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения финансового контроля в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район»;  11) организация действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств (в том числе в связи с финансированием муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, переходом к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов);  12) соблюдение ограничений по объему муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;  13) учет долговых обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  14) обслуживание муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  15) привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  16) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», совершенствование распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;  17) поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1. Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования (без учета субвенций),%;  2. Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на оплату труда (включая начисления на оплату труда), %;  3. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за отчетный финансовый год;  4. Исполнение расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с решением о бюджете муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на очередной финансовый год и плановый период;  5. Удельный вес проведенных Управлением финансов контрольных мероприятий (ревизий и проверок) использования средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» к числу запланированных мероприятий, %;  6. Удельный вес главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», осуществляющих финансовый контроль, в общем количестве главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», на которых в соответствии с законодательством возложены функции по финансовому контролю, %;  7. Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» без учета безвозмездных поступлений, %;  8. Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), %;  9. Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» к общему объему муниципального долга, %;  10. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, %;  11. Уровень качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» по оценке качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Якшур-Бодьинском районе, баллы. |
| Сроки и этапы реализации | Подпрограмма реализуется в 2019-2024 годах.  Этапы подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное  обеспечение  за счёт средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» | Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» приведено в приложении 5 к муниципальной программе.  Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования приведена в приложении 6 к муниципальной программе.  Ресурсное обеспечение программы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.  Возможно привлечение средств на реализацию подпрограммы из бюджета Удмуртской Республики по итогам конкурсных процедур.  Расходы на содержание исполнителей и соисполнителей мероприятий подпрограмм 11.1 учтены в составе расходов на содержание Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» *(муниципальная программа «Управление муниципальными финансами», подпрограмма «Управление муниципальными финансами»).* |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | 1) сбалансированность бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;  2) исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за отчетный финансовый год не менее 100 процентов;  3) исполнение расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с решением о бюджете муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на очередной финансовый год и плановый период не менее 90 процентов;  4) предупреждение и недопущение нарушений бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, а также юридическими лицами, созданными на базе муниципального имущества (бюджетными и автономными учреждениями, унитарными предприятиями);  5) привлечение к административной ответственности и (или) применение бюджетных мер принуждения в случаях выявления бюджетных правонарушений;  6) повышение эффективности бюджетных расходов;  7) соблюдение ограничений по объему муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;  8) соблюдение ограничений по расходам на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации (не более 15 процентов к объему расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);  9) недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится в порядке, устанавливаемом Администрацией муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». |

11.1.1. Характеристика сферы деятельности

Основными документами, регулирующими сферу реализации подпрограммы, являются:

- Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;

- [Закон](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10D5E3E065787F89A0A8A56A3O0B0H) Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года №18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике»;

- решение Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 25 февраля 2011 года № 3/363 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район».

Бюджет муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» принимается в форме решения Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на очередной финансовый год и плановый период.

Организация исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» построена в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и направлена на обеспечение минимальных по значению и обоснованных отклонений от утвержденных решением о бюджете муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» параметров.

Организующую роль в бюджетном процессе в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» выполняет Управление финансов Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (далее – Управление финансов). В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10D5D30025D87F89A0A8A56A300E2DC170821D2E5AD123FO9BBH) об Управлении финансов, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 29.05.2009г. №8/258 Управление финансов является функциональным органом Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», уполномоченным в сфере финансово-бюджетной политики муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

В последние годы в связи с реформированием сферы общественных финансов значительно усилилась роль органов местного самоуправления (главных администраторов доходов, главных распорядителей бюджетных средств) в бюджетном процессе. Финансовый менеджмент органа местного самоуправления охватывает все взаимосвязанные бюджетные процедуры: финансовое планирование, исполнение бюджета, учёт, отчётность, внутренний финансовый контроль.

Особенностями бюджетного процесса стали:

- реализация Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B80B573C5509D8A3C75DO8B3H) от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- функционирование портала государственных и муниципальных услуг www.bus.gov.ru и размещение на нём информации о муниципальных учреждениях муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

В условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» предстоит решить комплекс задач, связанных с модернизацией бюджетного процесса.

В связи с принятием Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE279BC08593C5509D8A3C75DO8B3H) от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» потребуется осуществить увязку исполнения бюджета с процедурами закупок для муниципальных нужд.

Целью подпрограммы является финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», а через механизмы межбюджетного регулирования - выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Объектом управления в рамках подпрограммы являются муниципальные финансы или бюджет муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». С этим связана специфика подпрограммы: она направлена на формирование стабильной финансовой системы для исполнения расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», а также поддержки мер для обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Якшур-Бодьинском районе на базе современных принципов управления общественными финансами. Успешная реализация подпрограммы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», социально-экономическому развитию муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

Основные параметры консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» представлены в таблице 1.

Таблица 1. Основные параметры консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 г.,  план | 2020 г.,  план з | 2021 г.,  план | 2022 г.,  план | 2023г.  план | 2024г.  план |
| Доходы, тыс. руб. | 845 479,0 | 773 933,1 | 791 677,3 | 784 625 | 784 625 | 784 625 |
| Темп роста доходов к уровню  прошлого года, % | 94,1 | 91,5 | 102,3 | 99,1 | 100 | 100 |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. | 230 740,0 | 254 960,0 | 259 724,0 | 265 795 | 265 795 | 265 795 |
| Безвозмездные поступления,  тыс. руб. | 614 739,0 | 518 973,1 | 531 953,3 | 518 830 | 518 830 | 518 830 |
| Расходы, тыс. руб. | 876 057,3 | 773 933,1 | 791 677,3 | 784 625 | 784 625 | 784 625 |
| Темп роста расходов к уровню  прошлого года, % | 96,8 | 88,3 | 102,3 | 99,1 | 100 | 100 |
| Дефицит, тыс. руб. | 33 666,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

С 1 января 2013 года [Законом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10D5F3F035587F89A0A8A56A3O0B0H) Удмуртской Республики от 28 ноября 2012 года № 63-РЗ «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике» введена патентная система налогообложения в Удмуртской Республике. Доходы по патентной системе в полном объеме поступают в бюджет района. Введение патентной системы налогообложения увеличит доходную базу местного бюджета, укрепит финансовую самостоятельность и повысит заинтересованность органов местного самоуправления в стимулировании развития предпринимательской деятельности.

Прогноз развития сферы управления муниципальными финансами непосредственно связан с прогнозом социально-экономического развития района.

В соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления относится осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

К проблемам в сфере муниципального финансового контроля относятся:

- недостаточный контроль за эффективностью использования бюджетных средств;

- отсутствие контроля со стороны главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за использованием средств, передаваемых ими подведомственным учреждениям;

- несоблюдение установленной периодичности проведения контрольных мероприятий;

- безнаказанность лиц, виновных в совершении финансовых нарушений.

Объем муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» по состоянию на 1 января 2019 года составляет 29 956,6 тыс. рублей. Величина муниципального долга не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Просроченной задолженности по муниципальному долгу по состоянию на 1 января 2019 года нет.

Сведения об объеме и составе муниципального долга представлены в таблице 2.

Таблица 2. Сведения об объеме и структуре муниципального долга (в тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018  отчет | 2019  оценка | 2020 прогноз | 2021 прогноз | 2022  прогноз | 2023 прогноз | 2024 прогноз |
| Объем муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» -  всего | 29956,6 | 50752,7 | 50752,7 | 50752,7 | 50752,7 | 50752,7 | 50752,7 |
| Отношение объема  муниципального долга  к объему доходов без учета  безвозмездных поступлений, % (в соответствии со статьей 107 БК РФ) | 13,1 | 23,7 | 19,9 | 19,5 | 19,1 | 19,1 | 19,1 |
| Обязательства перед  кредитными организациями | 0 | 50508 | 50508 | 50508 | 50508 | 50508 | 50508 |
| Обязательства перед  Министерством финансов  Удмуртской Республики | 29711,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Муниципальные гарантии  Муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Регулирование межбюджетных отношений с сельскими поселениями осуществляется в соответствии с Положением о районном фонде финансовой поддержки поселений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», утверждённым решением Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от «30» августа 2019 года № 2/268.

В структуре доходов бюджетов муниципальных образований сельских поселений, по данным за 2019 год, 28,0 % составили налоговые и неналоговые доходы. Сведения о поступлении налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе за 2018 - 2025 годы представлены в таблице 3.

Таблица 3. Сведения о поступлении налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе за 2018 - 2024 годы (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Доходы | 69831,0 | 79510,8 | 52573,4 | 63004,3 | 63489,2 | 63489,2 | 63489,2 |
| в т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 17047 | 22249 | 22174 | 22593 | 23021 | 23021 | 23021 |
| Удельный вес налоговых и неналоговых доходов, % | 24,4 | 28 | 35,4 | 35,9 | 36,3 | 36,3 | 36,3 |
| Темп роста налоговых  и неналоговых доходов  к аналогичному периоду  прошлого года, % |  | 130,5 | 99,7 | 101,9 | 101,9 | 100 | 100 |

За период с 2018 года по 2024 год прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе на 35 процентов.

В составе межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований сельских поселений в муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» предусматриваются дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, дотации на обеспечение мер по сбалансированности бюджетов, субвенции на финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий, субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований сельских поселений, иные межбюджетные трансферты. Сведения об объёме и составе межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе представлены в таблице 4.

Таблица 4. Сведения об объеме и составе межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований сельских поселений в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| отчет | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз |
| Межбюджетные трансферты - всего | 52571 | 57261,8 | 40399,4 | 40411,3 | 40468,2 | 40468,2 | 40468,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации на выравнивание  уровня бюджетной  обеспеченности | 32662 | 34838 | 29712,1 | 29712,1 | 29712,1 | 29712,1 | 29712,1 |
| Дотации на обеспечение мер  по сбалансированности  бюджетов |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие межбюджетные трансферты (дорожный фонд) | 11163,2 | 14610 | 8942 | 8942 | 8942 | 8942 | 8942 |
| Субвенции на финансовое  обеспечение переданных  отдельных государственных  полномочий | 1500,2 | 1678,7 | 1745,3 | 1757,2 | 1814,1 | 1814,1 | 1814,1 |
| в том числе за счет средств  федерального бюджета | 1500,2 | 1678,7 | 1745,3 | 1757,2 | 1814,1 | 1814,1 | 1814,1 |
| Субсидии из Фонда  софинансирования |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 722,9 | 3016,3 |  |  |  |  |  |

Все муниципальные образования сельские поселения в Якшур-Бодьинском районе выполняют требования Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации по предельно допустимому уровню дефицита бюджета.

Основными проблемами в сфере реализации подпрограммы являются:

- низкий уровень налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе;

- значительная дифференциация муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе по уровню бюджетной обеспеченности.

Для решения проблем применяются следующие механизмы:

- выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;

- стимулирование деятельности органов местного самоуправления поселений по увеличению и развитию собственной доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет привлечения инвестиций и развития малого и среднего бизнеса.

Подпрограмма сформирована в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 25 августа 2017 года №1237, и направлена на обеспечение реализации муниципальной программы.

В подпрограмму включены расходы бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на содержание Управления финансов, за счёт которых осуществляется реализация государственных полномочий (функций), направленных на решение всех задач муниципальной программы.

**11.1.2. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Приоритеты государственной бюджетной политики определены в следующих стратегических и программных документах Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»:

[Концепция](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC3624E778BC0A55615F0181AFC55A8C03E340E489544C2CD3OEBDH) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р);

Бюджетное [послание](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE47FB408583C5509D8A3C75DO8B3H) Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах»;

[Концепция](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE27AB40E573C5509D8A3C75D835CF447AD85554C2CD3E5OABAH) создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года №1275-р;

Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE37DBC0E5A3C5509D8A3C75D835CF447AD85554C2CD3E5OABAH) Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулировании финансовых рынков» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №320);

Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE37DBA0F5B3C5509D8A3C75D835CF447AD85554C2CD3E5OABAH) Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №310);

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B1085D34055D87F89A0A8A56A300E2DC170821D2E5AD123DO9B9H) социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года (утверждена Законом Удмуртской Республики от 9 октября 2009 года №40-РЗ);

Указ Президента Удмуртской Республики от 18 октября 2019 №173 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 13 ноября 2019 года № 1701.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов основными направлениями бюджетной и налоговой политики района являются:

1. обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;
2. гарантированное исполнение социальных обязательств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;
3. обеспечение достижения целей и показателей муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», разработанных в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
4. поэтапное снижение объема муниципального долга, проведение мероприятий, направленных на снижение расходов по обслуживанию муниципального долга;
5. формирование основных характеристик бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» с учетом:

ожидаемого исполнения бюджета в 2019 год и прогноза показателей социально-экономического развития муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

сохранения достигнутых в 2018 году показателей региональных «дорожных карт» по заработной плате работников бюджетной сферы в отраслях образования, культуры, утвержденных Правительством Удмуртской Республики, Администрацией муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», с учетом роста прогнозного показателя «Среднемесячный доход от трудовой деятельности» в 2020-2022 годах;

ежегодной индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие региональных «дорожных карт» по заработной плате работников бюджетной сферы в отраслях образования, культуры, утвержденных Правительством Удмуртской Республики;

повышения с 1 января очередного финансового года минимального размера оплаты труда, устанавливаемого федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года;

предоставление социальных выплат и льгот отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Удмуртской Республики, органов местного самоуправления муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» с учетом адресности и критериев нуждаемости;

обеспечение требуемого уровня софинансирования мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов;

объема целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Удмуртской Республики;

6) повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, в том числе за счет:

реализация муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» как эффективного инструмента организации проектной и процессной (текущей) деятельности органов местного самоуправления, отражающего взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов;

реализации планов мероприятий («дорожных карт») по совершенствованию управления расходами органов местного самоуправления муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

актуализации расходов бюджетной сферы за счет интенсификации деятельности муниципальных учреждений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с показателями повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ);

оптимизации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и учреждений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» путем повышения эффективности использования финансовых, кадровых и информационно-коммуникационных ресурсов;

формирования муниципальных заданий муниципальным учреждениям муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с общероссийскими и региональными перечнями услуг и работ;

оперативное освоение средств федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики, в том числе поступивших в рамках реализации национальных проектов;

дальнейшего развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» посредством:

использования заказчиками регионального каталога товаров, работ, услуг Удмуртской Республики и типовых контрактов, утвержденных в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 марта 2018 года № 80 «Об установлении порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, заключаемых для обеспечения нужд Удмуртской Республики, а также случаев и условий их применения»;

централизации закупок муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

увеличения доли конкурентных процедур в общем объеме проводимых автономными и бюджетными учреждениями закупок за счет применения типового положения о закупке, принятого в порядке, предусмотренном частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

7) формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», работа с инвесторами, содействие в организации финансирования инвестиционных и инфраструктурных проектов;

1. реализация мероприятий Плана оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;
2. обеспечение открытости бюджетного процесса в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» и вовлечение в него граждан;
3. ориентация бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на решение следующих задач:

повышение качества формирования и обоснованность прогноза доходов и расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», бюджетов муниципальных образований - сельских поселений;

контроль за эффективностью выполнения планов мероприятий по росту доходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и сокращению долга в целях оздоровления муниципальных финансов;

соблюдение муниципальными образованиями - поселениями в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» требований бюджетного законодательства и повышение качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях - поселениях;

расширение практики общественного участия в управлении муниципальными финансами, внедрение принципов инициативного бюджетирования и самообложения граждан.

Приоритетами в сфере реализации подпрограммы являются:

- составление и внесение проекта бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в Совет депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в установленные сроки;

- исполнение решения Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- формирование полной и достоверной бухгалтерской и бюджетной отчетности, соблюдение установленных сроков её представления;

- внедрение новых принципов в сфере организации финансового контроля;

- безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» без нарушения сроков и объемов их погашения, соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации.

Целями подпрограммы являются:

- обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в общественном секторе;

- нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район», организация планирования и исполнения бюджета района, кассового обслуживания исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

- нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля;

- проведение консервативной долговой политики;

- совершенствование системы распределения финансовых ресурсов между бюджетом муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетами муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений;

- обеспечение условий для реализации муниципальной программы.

Для достижения целей планируется решение следующих задач:

1) разработка нормативных правовых, правовых актов, необходимых для обеспечения бюджетного процесса;

2) организация составления, составление проекта бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», прогноза консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

3) организация исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

4) казначейское исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

5) организация и ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности;

6) составление отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формирование отчетности консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», иной финансовой отчетности;

7) организация составления, составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», свода реестров расходных обязательств муниципальных образований сельских поселений;

8) проведение контрольных мероприятий Управлением финансов в соответствии с Планом контрольно-ревизионной работы;

9) создание условий и стимулов для функционирования полноценных систем финансового контроля в органах местного самоуправления;

10) разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения финансового контроля в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район»;

11) организация действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств (в том числе в связи с финансированием муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, переходом к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов);

12) соблюдение ограничений по объему муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;

13) учет долговых обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

14) обслуживание муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

15) привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

16) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», совершенствование распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;

17) поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

Для достижения поставленных целей будут осуществляться полномочия (функции) Управлением финансов, установленные Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район», Положением об Управлении финансов Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

**11.1.3. Целевые показатели (индикаторы)**

Состав целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определен с учетом ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации для местных бюджетов по дефициту бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, объему заимствований:

1. Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования (без учета субвенций).

2. Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на оплату труда (включая начисления на оплату труда).

3. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за отчетный финансовый год.

4. Исполнение расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с решением о бюджете муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на очередной финансовый год и плановый период.

5. Удельный вес проведенных Управлением финансов контрольных мероприятий (ревизий и проверок) использования средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» к числу запланированных мероприятий.

6. Удельный вес главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», осуществляющих финансовый контроль, в общем количестве главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», на которых в соответствии с законодательством возложены функции по финансовому контролю.

7. Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» без учета безвозмездных поступлений.

8. Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

9. Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» к общему объему муниципального долга.

10. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе.

11. Уровень качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» по оценке качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Якшур-Бодьинском районе.

Показатель определяется как среднее значение по всем муниципальным образованиям – сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, по которым проводится мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами.

[Сведения](#Par2081) о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

**11.1.4. Сроки и этапы реализации**

Подпрограмма реализуется в 2019 - 2024 годах.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**11.1.5. Основные мероприятия**

Основные мероприятия подпрограммы в Приложении 2 к муниципальной программе и включают в себя:

1. Нормативно-правовое регулирование в сфере организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район».

2. Организация составления, составление проекта бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», прогноза консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

3. Организация исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

4. Казначейское исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

5. Организация и ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности.

6. Составление отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формирование отчетности консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и иной финансовой отчетности.

7. Организация составления, составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», свода реестров расходных обязательств муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе.

8. Проведение мероприятий по списанию задолженности юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей перед бюджетом муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» по бюджетным средствам, предоставленным на возвратной основе, процентам за пользование ими, пеням и штрафам.

9. Проведение мероприятий по списанию безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым доходам перед бюджетом муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

10. Координация работы и методическая поддержка главных распорядителей бюджетных средств по вопросам, связанным с составлением и исполнением бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», ведением бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, составления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», составления и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

11. Нормативно-правовое регулирование в сфере организации финансового контроля в органах местного самоуправления.

12. Планирование контрольной деятельности.

13. Осуществление мероприятий финансового контроля.

14. Контроль эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

15. Обслуживание муниципального долга.

16. Учет долговых обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в муниципальной долговой книге муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», контроль за их своевременным исполнением.

17. Проведение мероприятий по реструктуризации задолженности муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Удмуртской Республики.

18. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе) (расчет и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из Фонда финансовой поддержки поселений в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район»).

19. Предоставление дотаций поселениям за счёт средств бюджета Удмуртской Республики в целях выравнивания финансовых возможностей поселений, входящих в состав муниципальных районов, исходя из численности жителей поселений, в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10E5732005687F89A0A8A56A3O0B0H) Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года №52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике».

20. Софинансирование расходов муниципальных образований сельских поселений на решение вопроса местного значения по владению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в части уплаты налога на имущество организаций.

21. Расчет и распределение субвенций бюджетам сельских поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

22. Мониторинг формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе.

23. Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе.

24. Реализация установленных полномочий (функций) Управлением финансов.

25. Выполнение функций уполномоченного органа по переданным государственным полномочиям по организации обеспечения наличными денежными средствами получателей средств бюджета Удмуртской Республики, бюджетных, автономных учреждений Удмуртской Республики, находящихся на территории муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»

26.Проведение совещаний, семинаров по вопросам в сфере реализации подпрограммы.

27. Обеспечение публичности информации об управлении муниципальными финансами (публикации в средствах массовой информации, наполнение сайта в сети Интернет).

**11.1.6. Меры муниципального регулирования**

В сфере реализации подпрограммы применяются меры нормативного правового регулирования.

Решение Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 25 февраля 2011 года № 3/363 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации регулирует бюджетные правоотношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», осуществления контроля за их исполнением, составлением, рассмотрением и утверждением отчетов об их исполнении.

Приказом Управления финансов от 19 августа 2019 года № 29 утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10F573E015787F89A0A8A56A300E2DC170821D2E5AD123DO9B8H) составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетов муниципальных образований.

Приказами Управления финансов устанавливаются сроки представления бюджетной отчетности (месячной, квартальной, годовой).

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10E5C34025387F89A0A8A56A3O0B0H) Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 19 июля 2019 года №1086 утвержден Порядок осуществления Управлением финансов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» полномочий по внутреннему муниципальному контролю.

Требования по осуществлению муниципального финансового контроля установлены [приказом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC3625E27FB50E55615F0181AFC5O5BAH) Управления финансов от 01 сентября 2009 года №36 «Об утверждении Положения о порядке проведения ревизий и проверок Управлением финансов Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

В рамках подпрограммы осуществляются внутренние заимствования в виде бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций.

Финансовая [оценка](#Par4453) объемов привлеченных внутренних заимствований представлена в приложении 3 к муниципальной программе.

Компетенция Управления финансов по управлению муниципальными финансами определена решением Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 25 февраля 2011 года № 3/363 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район», решением Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 29 мая 2009 года № 8/258 «Об учреждении функционального органа (структурного подразделения) Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» - Управлении финансов Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

Полномочия ответственного исполнителя подпрограммы определены пунктом 43 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 25 августа 2017 года № 1237.

Ежегодно решением Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» утверждается бюджет муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на очередной финансовый год и плановый период.

Для финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», погашения долговых обязательств осуществляются муниципальные заимствования в виде бюджетных кредитов из бюджета Удмуртской Республики и кредитов коммерческих банков.

[Оценка](#Par4453) применения мер муниципального регулирования представлена в приложении 3 к муниципальной программе.

**11.1.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ) в рамках подпрограммы не формируются.

**11.1.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных муниципальному образованию «Якшур-Бодьинский район», осуществляется за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

Для реализации мероприятий, связанных с составлением прогноза консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формирования отчетности консолидированного бюджета района, составления свода реестров расходных обязательств муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, осуществляется сбор и свод отчетности с муниципальных образований сельских поселений.

В соответствии с заключенными соглашениями между Администрациями муниципальных образований сельских поселений и Администрацией муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» о передаче осуществления части полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения, Управление финансов осуществляет часть полномочий по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджетов сельских поселений, а именно:

- организация работы по формированию проекта бюджета поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Удмуртской Республики и нормативными правовыми актами представительного органа поселения;

- составление проекта бюджета поселения и направление его в Администрацию поселения для рассмотрения и последующего представления в представительный орган поселения;

- составление бюджетной росписи бюджета поселения в разрезе получателей средств бюджета поселения и кодов бюджетной классификации и передача на утверждение в Администрацию поселения;

- составление и представление в отделение по Якшур-Бодьинскому району Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике Перечня участников бюджетного процесса поселения;

- открытие в отделении по Якшур-Бодьинскому району Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике лицевого счета бюджета поселения в порядке, установленном Федеральным казначейством;

- совершение операций на лицевом счете бюджета поселения, открытом в отделении по Якшур-Бодьинскому району Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике, по согласованию с Администрацией поселения;

- осуществление учёта налоговых и иных доходов, а также безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации и предоставление поселению информации по данному вопросу ежемесячно или в любое иное время по устному запросу;

- открытие в установленном порядке получателям бюджетных средств поселения лицевых счетов для учёта движения средств;

- от имени и по поручению получателей бюджетных средств поселения осуществление исполнения бюджетной росписи за счёт бюджетных средств поселения;

- доведение объёмов финансирования до получателей средств бюджета поселения в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- формирование лимитов бюджетных обязательств на основании данных Администрации поселения;

- утверждение и ведение кассового плана;

- ведение реестра расходных обязательств поселения;

- информирование получателей средств бюджета поселения об изменении порядка исполнения бюджета поселения;

- консультирование получателей средств бюджета поселения по вопросам документооборота и иным вопросам, возникающим в процессе исполнения бюджета поселения;

- ведение учёта по исполнению бюджета поселения в соответствии с нормативными документами по учёту исполнения местных бюджетов и предоставления отчетности;

- составление сводной годовой и периодической отчётности об исполнении бюджета поселения и представление отчётности в установленные сроки Администрации поселения;

- анализ сводной бухгалтерской отчётности, представляемой муниципальными учреждениями и организациями, финансируемыми из бюджета поселения;

- открытие в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике лицевого счета администратора доходов бюджета для отражения операций по администрированию поступлений доходов в бюджет поселения в части переданных полномочий;

- осуществление финансового контроля за исполнением бюджета поселения.

В рамках реализации подпрограммы осуществляется взаимодействие с государственными организациями:

- Министерством финансов Удмуртской Республики по вопросам исполнения бюджета, по составлению и принятию местного бюджета, ведению бюджетного учета и составления отчетности, составлению и ведению реестров расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и свода реестров расходных обязательств;

- Управлением Федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике - в соответствии с Соглашениями по обеспечению поступления доходов в бюджет и взысканию задолженности;

- Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике, Головным расчетно-кассовым центром Национального банка Удмуртской Республики - электронный обмен документами.

Осуществляется публичное обсуждение проекта бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», отчета о его исполнении.

Проводятся контрольные мероприятия в отношении получателей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», учреждений, получающих средства бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

[Законом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10E5732005687F89A0A8A56A3O0B0H) Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года №52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» органы местного самоуправления муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» наделены полномочиями органов государственной власти Удмуртской Республики по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Удмуртской Республики в целях выравнивания финансовых возможностей поселений, входящих в состав муниципальных районов, по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей поселений. На финансовое обеспечение переданных полномочий в бюджете Удмуртской Республики предусматриваются субвенции.

Для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10E5732005687F89A0A8A56A3O0B0H) Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года №52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» осуществляется сверка исходных данных с государственными органами Удмуртской Республики.

В рамках подпрограммы:

- принимаются решения о предоставлении межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения бюджетам муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе;

- осуществляется учет и контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям сельским поселениям в Якшур-Бодьинском районе;

- привлекаются бюджетные кредиты из бюджета Удмуртской Республике для частичного покрытия дефицита бюджетов района, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

- проводится мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами сельских поселений;

- составляется свод реестров расходных обязательств муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе;

- осуществляется финансовый контроль за соблюдением бюджетного законодательства и использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

- методическая поддержка главных распорядителей бюджетных средств по организации финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и использованием средств местных бюджетов подведомственными учреждениями, организации финансового контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

Муниципальные образования сельские поселения в Якшур-Бодьинском районе принимают участие в мероприятиях, направленных на повышение квалификации, совещаниях, семинарах по вопросам в сфере реализации подпрограммы.

В целях обеспечения публичности информации об управлении муниципальными финансами осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации.

**11.1.9. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» приведено в приложении 5 к муниципальной программе.

Предполагаемые объемы финансирования из бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», предусмотренные подпрограммой, носят ориентировочный характер и подлежат корректировке в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» о бюджете муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на соответствующий финансовый год.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования приведена в приложении 6 к муниципальной программе.

**11.1.10. Риски и меры по управлению рисками**

Рисками в сфере реализации подпрограммы являются факторы, следствием которых является увеличение дефицита бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

Внешние риски в сфере реализации подпрограммы:

1. Изменение экономической ситуации в стране и мире. Для минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, в случае ухудшения экономической ситуации - корректировка параметров бюджета.

2. Изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики. Решения, принимаемые на уровне Российской Федерации и Удмуртской Республики, приводящие к увеличению расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», не обеспеченные доходами. Для управления рисками при необходимости будет осуществляться внесение изменений в бюджет муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

3. Недостаточность бюджетных ресурсов для выполнения расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», в том числе с учетом необходимости реализации решений Президента Российской Федерации, [Указа](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE577BF0F5A3C5509D8A3C75DO8B3H) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Для управления риском будут реализовываться меры, направленные на привлечение дополнительных ресурсов из бюджета Удмуртской Республики.

Внутренние риски в сфере реализации подпрограммы:

1. Поступление доходов в бюджет муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в объемах ниже запланированных.

Для минимизации риска главным администраторам доходов бюджета ежемесячно (ежеквартально) будут направляться плановые назначения по администрируемым доходам, будет осуществляться контроль за их исполнением. Также будет осуществляться взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и главными администраторами доходов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» по вопросам исполнения бюджета района по доходам.

Поступление доходов в бюджеты муниципальных образований поселений в объемах ниже запланированных и (или) рост расходных обязательств муниципальных образований поселений в Якшур-Бодьинском районе. Следствием таких рисков может стать несбалансированность местных бюджетов поселений в Якшур-Бодьинском районе.

В целях своевременного принятия мер для управления риском осуществляется мониторинг поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты муниципальных образований поселений в Якшур-Бодьинском районе.

2. Риск наращивания расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», не обеспеченных доходами, увеличение объема дефицита бюджета района. Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики.

3. Риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений, в том числе в части влияния на объем муниципального долга и оценки исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». Существуют риски невыполнения заемщиками обязательств перед кредиторами, по которым предоставлены муниципальные гарантии. Для минимизации рисков при принятии решения о предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» проводится анализ финансово-хозяйственной деятельности потенциального заемщика, оценивается его возможность выполнить обязательства, по которым планируется предоставить муниципальные гарантии, перед кредиторами. При предоставлении муниципальной гарантии осуществляется контроль за своевременным исполнением заемщиками обязательств перед кредиторами.

Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

4. Организационные риски. Связаны с ошибками в управлении реализацией подпрограммы, необходимостью координировать действия большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных образований), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий подпрограммы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

5. Кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении общественными финансами. Для минимизации риска в рамках под[программы](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10D5D30025387F89A0A8A56A300E2DC170821D2E5AD123CO9B5H) "Повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета» предусмотрены мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих.

6. Риск нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств.

Для минимизации риска нецелевого использования бюджетных средств осуществляется казначейское исполнение расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». Осуществляется финансовый контроль за соблюдением бюджетного законодательства и использованием бюджетных средств.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов осуществляется комплекс мер в рамках под[программы](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0D9E09231B23E2EEC20B10D5D30025387F89A0A8A56A300E2DC170821D2E5AD123CO9B5H) «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета на 2015-2021 годы», в том числе переход к программному формату бюджета. В этой связи с учетом Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации» иное качество должен приобрести финансовый контроль в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район».

7. Риск нецелевого и (или) неэффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» бюджетам муниципальных образований поселений в Якшур-Бодьинском районе. Для управления риском осуществляется финансовый контроль за использованием средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

**11.1.11. Конечные результаты и оценка эффективности**

Реализация подпрограммы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ и подпрограмм муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», социально-экономическому развитию муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», повышению эффективности муниципального управления.

В результате реализации подпрограммы:

- ежегодно в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет формироваться финансовая основа для исполнения расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» - бюджет муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на очередной финансовый год и плановый период;

- будут определяться межбюджетные отношения, способствующие наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов сельских поселений, повышению эффективности использования средств бюджетов сельских поселений, обеспечивающие выполнение расходных обязательств местных бюджетов в соответствии с вопросами местного значения;

- будет организовано исполнение бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

- будет составляться отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

- повысится обоснованность, эффективность и прозрачность бюджетных расходов.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

1) сбалансированность бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;

2) исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за отчетный финансовый год не менее 100 процентов;

3) исполнение расходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в соответствии с решением о бюджете муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на очередной финансовый год и плановый период не менее 92 процентов;

4) предупреждение и недопущение нарушений бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, а также юридическими лицами, созданными на базе муниципального имущества (бюджетными и автономными учреждениями, унитарными предприятиями);

5) привлечение к административной ответственности и (или) применение бюджетных мер принуждения в случаях выявления бюджетных правонарушений;

6) повышение эффективности бюджетных расходов;

7) соблюдение ограничений по объему муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации;

8) соблюдение ограничений по расходам на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1DB6E4DE249738A02CA0C7ED845DEC362CE376B502563C5509D8A3C75DO8B3H) Российской Федерации (не более 15 процентов к объему расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

9) недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится в порядке, устанавливаемом Администрацией муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

**11.2. Подпрограмма**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов**

**и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета»**

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета |
| Координатор | Заместитель главы Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» по финансовым вопросам |
| Ответственный  исполнитель | Управление финансов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (Управление финансов) |
| Соисполнители | Структурные подразделения Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующих сферах |
| Цель | 1) Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;  2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  3) развитие информационной системы управления  муниципальными финансами в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» |
| Задачи | 1) Внедрение в практику муниципального управления  муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» долгосрочного бюджетного планирования;  2) переход к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;  3) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов;  5) повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами;  6) создание стимулов для повышения качества  финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений;  7) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе;  8) интеграция информационных систем, используемых  для управления общественными (муниципальными) финансами в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», интеграция информационных систем разных уровней бюджетов);  9) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» путем внедрения новых информационных технологий;  10) внедрение информационной системы планирования бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов. |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1) Оценка качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», определяемая Министерством финансов Удмуртской Республики;  2) средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», %;  3) средний уровень качества управления муниципальными финансами по отношению к предыдущему году, %;  4) Отношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительным органом местного самоуправления к налоговым доходам консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», %.  5) Удельный вес муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», выполнивших муниципальные задания на 100%, % |
| Срок и этапы реализации | 2019 - 2024 годы  Этапы не выделяются |
| Ресурсное обеспечение за счёт средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» | Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» приведено в приложении 5 к муниципальной программе.  Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования приведена в приложении 6 к муниципальной программе.  Ресурсное обеспечение программы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.  Возможно привлечение средств на реализацию подпрограммы из бюджета Удмуртской Республики по итогам конкурсных процедур.  Расходы на содержание исполнителей и соисполнителей мероприятий подпрограмм 11.2 учтены в составе расходов на содержание Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» *(муниципальная программа «Управление муниципальными финансами», подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета»).* |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:  - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  - внедрение в практику муниципального управления долгосрочного бюджетного планирования;  - переход к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;  - доля расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формируемых в рамках муниципальных программ, в 2020 году составит 98,5 процентов в расходах бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  - обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;  - средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» не ниже 76,5 процента;  - повышение качества управления муниципальными финансами;  - интеграция информационных систем, используемых  для управления общественными (муниципальными) финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», информационных систем разных уровней бюджетов);  - внедрение информационной системы планирования бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов.  Предполагается достичь социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, за счёт:   * изменения подходов к финансированию муниципальных учреждений, создания конкурентной среды в общественном секторе; * осуществления бюджетного планирования на основе оценки потребности в муниципальных услугах; * внедрения систем мотивации руководителей и специалистов муниципальных учреждений на оказание качественных муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, снижение издержек на их оказание; * реализации механизмов государственно-частного партнерства; * повышения открытости информации о муниципальных финансах, деятельности организаций общественного сектора.   Предполагается достичь бюджетной эффективности, выражающейся в получении дополнительных доходов от использования имеющихся резервов и сокращения расходов на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет:   * полномасштабного внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности органов местного самоуправления; * учёта и оценки всех инструментов муниципального регулирования, используемых для достижения поставленных целей и задач; * внедрения систем мотивации для руководителей и специалистов органов местного самоуправления на достижение результатов; * совершенствования и повышения эффективности финансового контроля.   Предполагается достичь экономической эффективности, выражающейся в повышении производительности труда, фондоотдачи в общественном секторе, снижении себестоимости оказания муниципальных услуг за счет:   * внедрения системы экономического анализа деятельности муниципальных учреждений; * внедрения прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с учетом региональной и (или) отраслевой специфики.   Комбинация социальной, экономической и бюджетной эффективности, полученная в результате реализации подпрограммы как единого комплекса системных мероприятий, будет способствовать достижению целей социально-экономического развития муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». |

**11.2.1. Характеристика сферы деятельности**

Наполнение бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» напрямую зависит от состояния экономики, а также от проводимой на федеральном и региональном уровне налоговой и бюджетной политики.

Экономическая ситуация в стране, в регионе и районе после кризиса 2008-2009 годов характеризуется положительными тенденциями: наблюдается рост объёма промышленной продукции, прибыли предприятий, объёма розничного товарооборота, инвестиций в основной капитал. Эти положительные изменения явились предпосылками для укрепления доходной части бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» за счёт налоговых и неналоговых доходов.

Вместе с тем сохраняются традиционные риски для местного бюджета, которые оказывают влияние на объем доходов и расходов бюджета района, качество бюджетного планирования:

1. Изменение налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, приводящее к централизации доходов на федеральном уровне.

2. Система распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных в бюджете Удмуртской Республики, между муниципальными образованиями в Удмуртской Республике.

Значительная часть межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике распределяется в течение финансового года. При составлении проекта бюджета учесть такого рода средства не представляется возможным.

В 2012 году поставлены серьезные задачи в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 - 601, [№ 606](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AE8D5CC05CD4BA2930EF3465fCL0G), от 1 июня 2012 года [№ 761](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AF845AC55BD4BA2930EF3465fCL0G), от 28 декабря 2012 года [№ 1688](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AF8D56CD58D4BA2930EF3465fCL0G), которые повлекли за собой увеличение расходных обязательств муниципального образования. Важно продолжить комплекс мер по модернизации образования. Безусловным требованием остается исполнение действующих раходных обязательств муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». С 2012 года наблюдается тенденция замедления экономического роста. Замедление темпов экономического роста является причиной замедления роста доходов бюджетов и ведет к ограничению бюджетных возможностей для увеличения расходов в целях достижения целей социально-экономического развития и исполнения расходных обязательств. В этих условиях, с учетом поставленных задач в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, важно продолжить работу по эффективному использованию бюджетных средств, добиваясь лучших результатов при снижении издержек.

Особенно взвешенного подхода требует решение задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района, основанное на среднесрочном и долгосрочном финансовом планировании. Начиная с 2011 года, в Якшур-Бодьинском районе формируется бюджет на очередной финансовый год и плановый период. Формирование финансового плана на долгосрочную перспективу - задача, которую предстоит решить в рамках реализации муниципальной программы.

С 2019 года снижается темп роста доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», и как следствие - дефицит уменьшается (таблица 1).

Таблица 1. Основные параметры консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», тыс. рублей

| Наименование показателя | 2019 г. прогноз | 2020 г. прогноз | 2021 г. прогноз | 2022 г. прогноз | 2023 г. прогноз | 2024 г. прогноз |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 845479 | 773933,1 | 791677,3 | 784625 | 784625 | 784625 |
| Темп роста доходов к уровню предыдущего года, % | 94,1 | 91,5 | 102,3 | 99,1 | 99,1 | 99,1 |
| Безвозмездные поступления | 614739 | 518973,1 | 531953,3 | 518830 | 518830 | 518830 |
| Расходы | 876057,3 | 773933,1 | 791677,3 | 784625 | 784625 | 784625 |
| Темп роста расходов к уровню предыдущего года, % | 96,8 | 88,3 | 102,3 | 99,1 | 99,1 | 99,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 30578,2 | - | - | - | - | - |

Аналогичная ситуация складывается и по бюджету муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (таблица 2).

Таблица 2. Основные параметры бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»

| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | 2020год | 2021 год | 2022 год | 2023год | 2024год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| отчет | прогноз | прогноз | прогноз |  | прогноз | прогноз |
| Доходы, тыс. руб. | 891 211,1 | 839 270,3 | 776 744,6 | 794 069,8 | 786 589,5 | 786 589,5 | 786 589,5 |
| Темп роста доходов к уровню  прошлого года, % | 1,2 | 0,94 | 0,93 | 1,02 | 0,99 | 1,0 | 1,0 |
| Налоговые и неналоговые  доходы, тыс. руб. | 210 792,4 | 225 295,0 | 232 786,0 | 237 131,0 | 242 774,0 | 242 774,0 | 242 774,0 |
| Безвозмездные поступления, тыс. руб. | 680 418,7 | 613 972,3 | 543 958,6 | 556 938,8 | 543 815,5 | 543 815,5 | 543 815,5 |
| Расходы, тыс. руб. | 870 439,7 | 847 995,2 | 776 744,6 | 794 069,8 | 786 589,5 | 786 589,5 | 786 589,5 |
| Темп роста расходов к уровню  прошлого года, % | 1,14 | 0,97 | 0,92 | 1,02 | 0,99 | 1,0 | 1,0 |
| Дефицит,  тыс. руб. | 20 771,4 | -8 724,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Несмотря на жесткие бюджетные ограничения, органам местного самоуправления удается сбалансировать бюджет в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В структуре доходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» доминируют безвозмездные поступления - более 70 процентов в 2019 году (таблица 3).

Таблица 3. Структура доходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», в %

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Налоговые и неналоговые доходы | 210 792,4 | 225 295,0 | 232 786,0 | 237 131,0 | 242 774,0 | 242 774,0 | 242 774,0 |
| Безвозмездные поступления | 680 418,7 | 613 972,3 | 543 958,6 | 556 938,8 | 543 815,5 | 543 815,5 | 543 815,5 |
| Итого доходов | 891 211,1 | 839 270,3 | 776 744,6 | 794 069,8 | 786 589,5 | 786 589,5 | 786 589,5 |

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, платежи при пользовании природными ресурсами.

Просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы и начислениям на заработную плату работникам органов местного самоуправления, муниципальных казённых и бюджетных учреждений в Якшур-Бодьинском районе отсутствует.

Важной предпосылкой для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета является качественное бюджетное планирование. Согласно Решения Совета депутатов муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 25 февраля 2011 года № 3/363 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район», начиная с 2011 года, проект решения о бюджете муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» составляется на очередной финансовый год и плановый период. Бюджеты всех сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе также принимаются на очередной финансовый год и плановый период.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» в условиях ограниченности ресурсов.

На официальном сайте муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (http://www.bodia.ru), в разделе Финансы, размещается актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, проект бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», нормативные правовые акты муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», регулирующие бюджетный процесс, иная информация.

Бюджетная политика является одним из наиболее значимых направлений государственной политики, касающейся каждого гражданина. Однако на данном этапе реальная возможность для граждан влиять на бюджетный процесс предоставляется органами власти в исключительных случаях, а механизмы взаимосвязи с общественностью зачастую имеют формальный характер. Хотя в ряде случаев именно граждане могут наилучшим образом контролировать ход и качество выполняемых муниципальных работ и услуг, сообщать властям о проблемах, тем самым создавая основу для принятия или корректировки решений о направлениях и способах использования бюджетных средств.

Несмотря на поступательное развитие, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен. Сформулированные стратегические цели и задачи социально-экономического развития требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления общественными финансами на качественно новый уровень.

**11. 2.2. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств, создает базовые условия для социально-экономического развития района.

Система управления общественными финансами является инструментом реализации государственной социально-экономической политики. От эффективности этой системы во многом зависит эффективность муниципального управления, достижение стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», в том числе повышение уровня и качества жизни населения, устойчивый экономический рост, модернизация экономики и социальной сферы.

Задачи по преобразованию бюджетной политики в более эффективный инструмент реализации государственной социально-экономической политики поставлены в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р).

Направления преобразований в сфере применения информационных и телекоммуникационных технологий для управления общественными финансами в Российской Федерации определены [Концепцией](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A98057C154D4BA2930EF3465C063674A7FC68AFC3CDE22fBL3G) создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р. Органам местного самоуправления рекомендовано при разработке систем управления муниципальными финансами руководствоваться положениями указанной [Концепции](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A98057C154D4BA2930EF3465C063674A7FC68AFC3CDE22fBL3G).

Целями подпрограммы являются:

1) создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

3) развитие информационной системы управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

Для достижения поставленных целей будут решаться следующие задачи:

1. внедрение в практику муниципального управления муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» долгосрочного бюджетного планирования;

2) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов;

4) повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами;

5) создание стимулов для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений;

6) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе;

7) интеграция информационных систем, используемых для управления общественными (муниципальными) финансами в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», интеграция информационных систем разных уровней бюджетов);

8) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Якшур-Бодьинский район» путем внедрения новых информационных технологий;

9) внедрение информационной системы планирования бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов.

Данный механизм - это первый шаг по формированию методологии финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества. Предстоит развитие данной методологии в рамках муниципальной программы.

**11.2.3. Целевые показатели (индикаторы)**

1. Оценка качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинского района», определяемая Министерством финансов Удмуртской Республики.

2. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», %.

Показатель определяется как среднее значение по всем главным распорядителям средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», по которым проводится мониторинг и оценка качества финансового менеджмента.

3. Средний уровень качества управления муниципальными финансами по отношению к предыдущему году, %.

Показатель характеризует динамику среднего уровня качества управления муниципальными финансами.

4. Отношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительным органом местного самоуправления к налоговым доходам консолидированного бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», %.

Показатель характеризует финансовую оценку (объем) мер налогового регулирования, применяемых органами местного самоуправления для достижения целей социально-экономического развития.

[Сведения](#Par2081) о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

5. Удельный вес муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», выполнивших муниципальные задания на 100%.

Экономический показатель характеризующую долю муниципальных учреждений, для которых учредитель установил муниципальные задания на 100% в общем количестве муниципальных учреждений в Якшур-Бодьинском районе.

**11.2.4. Сроки и этапы реализации**

Подпрограмма реализуется в 2019 - 2024 годах.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**11.2.5. Основные мероприятия**

[Перечень](#Par2984) основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

С учетом достигнутых результатов, а также в случае увеличения бюджетных возможностей за счет получения субсидии на софинансирование мероприятий подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов по итогам конкурсного отбора, перечень основных мероприятий подпрограммы может быть уточнен.

**11.2.6. Меры муниципального регулирования**

В рамках подпрограммы осуществляются меры нормативного правового регулирования.

В целях обеспечения перехода к новым принципам финансирования муниципальных бюджетных и автономных учреждений принято [постановление](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C05CDBEE756FB46932C96930f0LDG) Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 26 декабря 2016 года № 2124 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

В рамках подпрограммы планируется реализовать меры нормативного правового регулирования в части:

1. разработки долгосрочной бюджетной стратегии муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и ее применения в практике муниципального управления;
2. создания системы оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (по видам услуг) с учетом разграничения полномочий, приоритетов социально-экономического развития муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», а также прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, применения результатов такой оценки в стратегическом и бюджетном планировании;
3. совершенствования и повышения эффективности финансового контроля;
4. создания системы экономического анализа деятельности учреждений по оказанию муниципальных услуг;
5. перехода при финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий к единым методикам расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, а также с учетом региональной и (или) отраслевой специфики;
6. внедрения и совершенствования систем оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта»;
7. упорядочения формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

**11.2.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ) в рамках подпрограммы не формируются.

**11.2.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

Муниципальное образование «Якшур-Бодьинский район» имеет возможность получить субсидию из бюджета Удмуртской Республики на реализацию подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях координации работы и методической поддержки органов местного самоуправления по разработке и реализации мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления муниципальными финансами, в рамках подпрограммы будут проводиться совещания, семинары, иные мероприятия, разрабатываться методические рекомендации для органов местного самоуправления сельских поселений.

Финансовые стимулы также используются по результатам мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, мониторинга и оценки качества управления финансами сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе.

**11.2.9. Ресурсное обеспечение**

Сведения о ресурсном обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» представлены в приложении 5 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлена в Приложении 6 к муниципальной программе.

Объемы финансирования подпрограммы и направления их использования могут быть уточнены с учетом достигнутых результатов в сфере повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», а также в случае получения субсидии из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование мероприятий подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов (по итогам конкурсного отбора).

**11.2.10. Риски и меры по управлению рисками**

Внешними рисками для местного бюджета, которые оказывают влияние на сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», являются:

1. Изменение экономической ситуации в стране и мире окажет существенное влияние на показатели бюджета, долгосрочной бюджетной стратегии. Для минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, в случае ухудшения экономической ситуации - корректировка параметров бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

2. Изменение законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики, приводящее к централизации доходов на федеральном и региональном уровнях.

3. Изменение законодательства Российской Федерации, определяющего систему мероприятий по реформированию общественных финансов и повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе порядок и условия предоставления муниципальным образованиям в Удмуртской Республике субсидий на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

4. Система распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных в бюджете Удмуртской Республики, между муниципальными образованиями предполагает распределение значительной части межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований в течение финансового года. Для получения межбюджетных трансфертов осуществляется взаимодействие органов местного самоуправления с соответствующими органами государственной власти Удмуртской Республики, являющимися главными распорядителями соответствующих средств регионального бюджета.

5. Неопределенность объемов привлечения средств в виде дотаций на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на этапе утверждения бюджета. Следствием данных рисков может стать недостаточность бюджетных ресурсов для выполнения расходных обязательств муниципального образования, в том числе с учетом необходимости реализации решений Президента Российской Федерации, [Указа](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AE8D5CC059D4BA2930EF3465fCL0G) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Для управления риском будут реализовываться меры, направленные на привлечение дополнительных ресурсов из бюджета Удмуртской Республики.

Внутренними рисками реализации подпрограммы являются:

1. Риск наращивания расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», не обеспеченных доходами, увеличение объема дефицита бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район». Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики. В этих целях будут внедряться в практику муниципального управления элементы долгосрочного бюджетного планирования.

2. Риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

3. Организационные риски. Связаны с необходимостью координации действий большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета, муниципальных образований сельских поселений), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

4. Кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении общественными финансами.

5. Правовые риски, связанные с отсутствием или несвоевременным принятием необходимых правовых актов.

6. Нецелевое и (или) неэффективное использование бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы.

Для управления внутренними рисками будут осуществляться следующие организационные мероприятия:

1. координация деятельности органов местного самоуправления по реализации мероприятий подпрограммы;
2. создание межведомственной рабочей группы;
3. осуществление информационной и методической поддержки реализации мероприятий подпрограммы;
4. мониторинг и контроль за реализацией мероприятий подпрограммы;
5. обеспечение повышения квалификации и переподготовки кадров;
6. применение системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих;
7. привлечение экспертных и консультационных организаций, имеющих опыт проведения работ в сфере муниципального управления, управления общественными финансами.

**11.2.11. Конечные результаты и оценка эффективности**

Реализация подпрограммы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ и подпрограмм муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», социально-экономическому развитию района, повышению эффективности муниципального управления.

В результате реализации подпрограммы:

- будут определяться межбюджетные отношения, способствующие наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов сельских поселений, повышению эффективности использования средств бюджетов муниципальных образований сельских поселений, обеспечивающие выполнение расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с вопросами местного значения;

- повысится обоснованность, эффективность и прозрачность бюджетных расходов.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

- внедрение в практику муниципального управления долгосрочного бюджетного планирования;

- переход к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;

- доля расходов бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», формируемых в рамках муниципальных программ, в 2020 году составит 98,5 процента в расходах бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

- обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район»;

- средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» не ниже 76,5 процента;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- интеграция информационных систем, используемых для управления общественными (муниципальными) финансами муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Якшур-Бодьинском районе; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», информационных систем разных уровней бюджетов);

- внедрение информационной системы планирования бюджета муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» на основе программно-целевых принципов.

Предполагается достичь социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, за счет:

- изменения подходов к финансированию муниципальных учреждений, создания конкурентной среды в общественном секторе;

- осуществления бюджетного планирования на основе оценки потребности в муниципальных услугах;

- внедрения систем мотивации руководителей и специалистов муниципальных учреждений на оказание качественных муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, снижение издержек на их оказание;

- реализации механизмов государственно-частного партнерства;

-повышения открытости информации о муниципальных финансах, деятельности организаций общественного сектора.

Предполагается достичь бюджетной эффективности, выражающейся в получении дополнительных доходов от использования имеющихся резервов и сокращения расходов на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет:

- полномасштабного внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности органов местного самоуправления;

- учета и оценки всех инструментов муниципального регулирования, используемых для достижения поставленных целей и задач;

- внедрения систем мотивации для руководителей и специалистов органов местного самоуправления на достижение результатов;

- совершенствования и повышения эффективности финансового контроля.

Предполагается достичь экономической эффективности, выражающейся в повышении производительности труда, фондоотдачи в общественном секторе, снижении себестоимости оказания муниципальных услуг за счет:

- внедрения системы экономического анализа деятельности муниципальных учреждений;

- внедрения прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с учетом региональной и (или) отраслевой специфики.

Комбинация социальной, экономической и бюджетной эффективности, полученная в результате реализации подпрограммы как единого комплекса системных мероприятий, будет способствовать достижению целей социально-экономического развития муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».